

РЕШЕНИЕ

№ 22

г. Ростов-на-Дону

14.08.2026

Комиссия управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее – управление) по проведению внеплановой проверки на основании информации ведущего специалиста отдела экономического контроля управления Гладилиной Н.И. об обнаружении признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (служебная записка от 11.08.2026 № 6/н), в соответствии с приказом управления от 11.08.2026 № 22, в составе:

Руководитель комиссии:

Гонтарева Д.Н.

Члены комиссии:

Гладилина Н.И.

Пятыго А.В.

рассмотрев информацию об обнаружении признаков нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казанным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства Пролетарского района» города Ростова-на-Дону (далее - субъект контроля) при заключении контракта от 06.08.2026 № 103 с ИП Легерова Яна Александровна на «Выполнение работ по уборке объектов улично-дорожной сети, ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (древесных остатков) образовавшихся в последствии неблагоприятных метеорологических явлений» с максимальным значением цены контракта 3 413 520,00 руб. на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 93, 99 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Правила осуществления контроля), решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном

органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», приказом управления от 11.08.2026 № 22 проведена внеплановая документарная проверка информации.

Муниципальный контракт от 06.08.2026 № 103
на «Выполнение работ по уборке объектов улично-дорожной сети, ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (древесных остатков) образовавшихся в последствии неблагоприятных метеорологических явлений»,
с максимальным значением цены контракта
3 413 520,00 руб.
с ИП Легерова Яна Александровна

1. В соответствии с частью 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2026 № 119) при исполнении контракта (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «в» пункта 1, подпунктом «б» пункта 2, подпунктом «в» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

В пункте 5.4 раздела 5 муниципального контракта от 06.08.2026 № 103 (далее – контракт) установлено:

«При исполнении настоящего Контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона №44-ФЗ) по согласованию Заказчика с Подрядчиком допускается выполнение работ, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в настоящем Контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены Заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком».

Следовательно, положения, в части возможности выполнения работ с улучшенными характеристиками по сравнению с характеристиками, которые установлены контрактом, изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу 01.01.2025.

Аналогичная позиция отражена в Решении Ростовского УФАС России от 20.09.2022 по делам №№ 2373 и 2374, Решении министерства экономического развития Ростовской области от 28.02.2025 № 14.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ контракт содержит положения по взаимодействию сторон при его исполнении в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения,

предусмотренные частью 5 статьи 1.50.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2026 № 119) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Постановление Правительства № 1042, Правила):

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно)...»

В пункте 6.8 раздела 6 контракта установлено:

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1% (одного процента) цены настоящего Контракта, но не более 5000,00 руб. (пяти тысяч рублей 00 копеек), и не менее 1000,00 руб. (одной тысячи рублей 00 копеек)».

Максимальное значение цены контракта составляет 3 413 520,00 руб.

Следовательно, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, должен был установлен штраф в размере 5 процентов цены контракта.

В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Постановления Правительства № 1042 в контракте за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, должен был установлен штраф без учета цены контракта.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2026 № 119) в контракт могут быть включены условия:

2) об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Из указанной нормы Закона № 44-ФЗ следует, что в случае установления в контракте положений пункта 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан удерживать неустойки (штрафы, пени) из суммы, подлежащей оплате подрядчику.

В пункте 6.13 раздела 6 контракта установлено:

«В случае неисполнения Подрядчиком требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком в соответствии с требованиями настоящего раздела и Закона №44-ФЗ, Заказчик вправе удержать сумму неисполненных Подрядчиком требований Заказчика об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате Подрядчику».

Следовательно, заключенный контракт содержит положения об удержании суммы неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате подрядчику, но в виде права, а не обязанности заказчика. Кроме того, положения об «удержании суммы» изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу 01.01.2022.

Аналогичная позиция отражена в Решении Ростовского УФАС России от 20.09.2022 по делам №№ 2373 и 2374, письме Министерства финансов Российской Федерации от 15.07.2024 № 24-06-09/65733, Решении министерства экономического развития Ростовской области от 28.02.2025 № 14.

В нарушение части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт содержит положения по взаимодействию сторон при его исполнении в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2026 № 119) осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик **вправе осуществить** закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

В определении ВАС РФ от 30.07.2013 № ВАС-9962/13 по делу № А51-7057/2012 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в случае если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, в связи с чем, применение иных способов определения подрядчика, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Следовательно, осуществить закупку работ можно только в том количестве и объеме, которые необходимы непосредственно для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, если проведение длительной конкурентной закупки нецелесообразно.

В городе Ростове-на-Дону в соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 20.03.2020 № 255 «О городском звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», протоколом внепланового заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации города Ростова-на-Дону от 26.07.2026 № 15, в связи с комплексом неблагоприятных метеорологических явлений 25.07.2026, в целях восстановления нормальных условий жизнедеятельности людей был введен режим чрезвычайной ситуации (Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 26.07.2026 № 892 «О введении режима чрезвычайной ситуации» (далее – Постановление № 892)).

В соответствии с пунктом 2 Постановление № 892:

«2. Ввести для органов управления и сил городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с 13 часов 00 минут 26 июля 2026 года до ликвидации

последствий комплекса неблагоприятных метеорологических явления. установить уровень реагирования местный. Зонай чрезвычайной ситуации считать территорию, расположенную в границах города Ростова-на-Дону.

В соответствии с подпунктом 6.3 пункта 6 Постановления № 892:

«6.3. Принять исчерпывающие меры по организации работ по уборке объектов улично-дорожной сети, ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Срок – незамедлительно».

*Следовательно, в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ может быть осуществлена закупка работ для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации. При этом заказчик **вправе осуществить** закупку работы в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.*

В соответствии с частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2026 № 119) в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта. При этом, конкретный объем определяется заказчиком в процессе исполнения контракта по мере возникновения потребности, путём направления заявок подрядчику.

В контракте указано в пункте:

1.3 раздела 1 «Объем выполнения работ: объем подлежащих выполнению работ невозможно определить. Цены единиц товара, работы, услуги определены в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и приведены в Расчете цены единиц товара, работы, услуги (Приложение № 2 к настоящему Контракту);

2.1. раздела 2 «Максимальное значение цены Контракта составляет 3 413 520,00 руб.,

2.2 раздела 2 «Сумма цен единиц товара, работы, услуги по настоящему Контракту составляет 3 200 руб.».

3.2 Заказчик принимает на себя следующие обязательства:

подпункт 3.2.1 «Направлять заявки на производство работ (по форме Приложение № 3 к настоящему Контракту) на электронную почту Подрядчика, указанную в пункте 11.3. раздела 11 настоящего Контракта, в которых четко (без возможности толкований) указаны объемы, сроки и место выполнения работ.

Следовательно, в контракте отсутствует информация о количестве и объеме, которые необходимы для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Постановлением № 892 чрезвычайная ситуация в границах города Ростова-на-Дону введена 25.07.2026, со сроком принятия мер по организации работ по уборке объектов улично-дорожной сети, ликвидации последствий чрезвычайной ситуации – незамедлительно.

Контракт заключен 06.08.2026 (на 12 календарный день со дня введения чрезвычайной ситуации) со сроком исполнения до 31.08.2026 (25 календарных дней)

и со сроком приемки со стороны заказчика не позднее 20 (двадцати) рабочих дней, следующих за днем поступления акта выполненных работ.

Следовательно, общий срок исполнения контракта, без учета оплаты выполненных работ составляет 53 календарных дня.

Вышеуказанные сроки не свидетельствуют о том, что заказчиком приняты все необходимые меры для незамедлительной ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

В пункте 3 технического задания (приложение № 1 к контракту) указан вид работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (древесных остатков) образовавшихся впоследствии неблагоприятных метеорологических явлений - «Подрядчик должен произвести распил, сбор, погрузку, транспортировку с последующей утилизацией или размещением древесных остатков образовавшихся в результате негативных погодных условий, а также зачисткой участков территории, находящейся в границах Пролетарского района города Ростова-на-Дону, указанных в заявке на производство работ (по форме Приложения № 3 к контракту), выданных заказчиком».

Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Территория Пролетарского района города Ростова-на-Дону занимает площадь 37,053 кв. км.

Отсутствует обоснование как вышеуказанные работы в границах Пролетарского района города Ростова-на-Дону можно отнести к аварийно-спасательным и другим неотложным работам, которые направлены на спасение жизни и сохранение здоровья людей.

В нарушение пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно заключен контракт в соответствии с настоящим пунктом.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.30.1 КоАП РФ выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, пунктами 4, 33 Правил осуществления контроля Комиссия

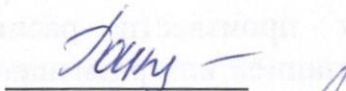
РЕШИЛА:

1. Признать субъект контроля нарушившим требование части 8 статьи 34, пункта 2 части 14 статьи 34, пункта 9 части 1 статьи 93, части

2. Материалы внеплановой проверки передать должностному лицу отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях с целью привлечения к административной ответственности должностных лиц субъекта контроля по выявленным нарушениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание по результатам проверки не выдавать.

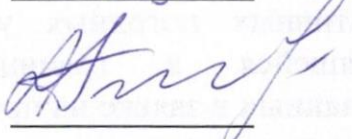
Руководитель комиссии



Гонтарева Д.Н.

Члены комиссии:

1.



Гладилина Н.И.

2.



Пятыго А.В.